

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Gerard Wijnsma
telefoon 038 499 71 86
g.wijnsma@overijssel.nl
Zaaknummer 5435755

Stichting Faunabeheereenheid Overijssel
De heer H.G. van Koot
Postbus 645
7400 AP DEVENTER

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
27.08.2019	2019/0244936		27 juni 2019	

Onderwerp: Opdracht / ontheffing Wet natuurbescherming; valwild

Geachte heer Van Koot,

U heeft namens De Faunabeheereenheid Overijssel een aanvraag ingediend voor een opdracht en ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten (verder Wnb).

Deze hebben wij op 27 juni 2019¹ ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze opdracht. De aanvraag betreft het doden van reeën, damherten, edelherten en wilde zwijnen in het belang van de openbare veiligheid (verkeersveiligheid) en het voorkomen van onnodig lijden in geheel Overijssel. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen de Faunabeheereenheid Overijssel een opdracht³ voor het doden van:

1. Door aanrijding verwonde grote hoefdieren (te weten: het Ree, het Damhert, het Edelhert en het Wild zwijn) met behulp van het geweer in geheel Overijssel.
2. Grote hoefdieren (te weten: het Ree, het Damhert, het Edelhert en het Wild zwijn) die zich op of in de onmiddellijke nabijheid van verkeerswegen bevinden in geheel Overijssel, met behulp van het geweer.

Ad 1. Dieren als hiervoor genoemd onder punt 1 kunnen slechts geschoten worden op aanwijzing van de politie of een toezichthouder Wet natuurbescherming⁴ van de provincie Overijssel. Het opsporen van gewonde grote hoefdieren met honden is niet verboden op basis van de Wet natuurbescherming.

Ad 2. Dieren als genoemd onder punt 2 kunnen slechts geschoten worden op aanwijzing van een toezichthouder Wet natuurbescherming⁴ van de provincie Overijssel, indien ze een onmiddellijk gevaar voor de verkeersveiligheid vormen.

¹ EDO-kenmerk 2019/0208177

² EDO-kenmerk 2019/0246373

³ Op basis van art. 3.18 lid 1

⁴ Contactpersoon dhr. H.L. van Gerrevink, telefoonnr. 06-22694243

Wij bepalen⁵ dat de handelingen ten aanzien van deze opdracht zonder toestemming van de grondeigenaar of grondgebruiker mogen worden uitgevoerd, zolang met behulp van de sterke arm.

Wij bepalen⁶ voorts dat vervoer, bezit en handel van de hiervoor onder punt 1 en 2 gedode hoefdieren zijn toegestaan, alsmede het deponeren in het veld van dieren of delen daarvan.

In verband met een effectieve uitvoering van bovenstaande opdracht, verlenen wij aan de Faunabeheereenheid Overijssel ontheffing van de verboden:

- Voor het gebruik van het geweer binnen de bebouwde kom en onmiddellijk aangrenzende terreinen (art 3.16 lid 1b Bnb).
- Voor het gebruik van geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst (art. 3.16 lid 1a Bnb).
- Voor het gebruik van een geweer op gronden, niet zijnde een jachtveld dat voldoet aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels (art. 3.26 lid 1b Wnb jo. art. 3.12 Bnb) en waarvan delen tot de bebouwde kom of aangrenzende terreinen kunnen behoren of kunnen bestaan uit wegen (art. 3.12 lid 3 c en e Bnb).
- Het gebruik van kunstlicht aan het geweer (artikel 3.13 lid 4 Bnb).
- Voor het gebruik van geweer binnen de afpalingskring van een geregistreerde eendenkooi (art. 3.16 lid 1c Bnb).
- Het voorschrift uitsluitend specifieke geweren en munitie te gebruiken voor het doden van Ree, Damhert, Wild zwijn en Edelhert (artikel 3.15 lid 1 Wnb), in afwijking van dit voorschrift mag .22 munitie worden gebruikt.

Wij bepalen⁷ dat de opdracht wordt verleend overeenkomstig een vastgesteld en goedgekeurd Faunabeheerplan. De opdracht/ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf 1 september 2019 tot 1 september 2024 (duur van het Faunabeheerplan Overijssel⁸). Wij weigeren in dit verband uw aanvraag voor een opdracht voor onbepaalde tijd.

Ook op zon- en feestdagen mag van deze opdracht gebruik worden gemaakt, dit is bij de uitvoering van een opdracht op basis van de Wnb toegestaan.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 1 (overwegingen) weergegeven.

Voorschriften

Wij verbinden aan deze opdracht/ontheffing de volgende voorschriften:

Algemeen

1. De uitvoering van de opdracht/ontheffing is voorbehouden aan Jachtaktehouders welke zijn aangemeld door of namens de provincie voor de valwildregeling, onderdeel van het BOA-registratiesysteem voor de provincie Overijssel, aangevuld met de leden van de Stichting Zweethonden Nederland (voor zover inzetbaar in Overijssel).

Registratie en rapportage

2. De FBE is gehouden ervoor te zorgen dat de gebruiker van de opdracht/ontheffing binnen 24 uur nadat een dier geschoten is of een door het verkeer gedood dier geruimd is, deze registreert in het valwildsysteem van het BOA Registratie Systeem (BRS).
3. De FBE moet de grondgebruiker informeren, en dient het gebruik van deze opdracht/ontheffing nauwkeurig te registreren naar aard en locatie in het Fauna Registratie Systeem (FRS). De Faunabeheereenheid dient ervoor zorg te dragen dat jaarlijks (uiterlijk 1 februari) verslag van

⁵ Op basis van art. 3.18 lid 2

⁶ Op basis van art. 3.18 lid 3

⁷ Op basis van art. 3.18 lid 2

⁸ Provincie Overijssel, Goedkeuringsbesluit Faunabeheerplan Overijssel (Besluit van Gedeputeerde van 12 maart 2019, kenmerk 2019/0047504) Provinciaal Blad, Nr. 1956, 18 maart 2019.

hetgeen met behulp van deze opdracht/ontheffing is opgespoord, bemachtigd en gedood (aantal, locaties en data) wordt gedaan aan ons college.

4. De FBE is gehouden ervoor te zorgen dat de gebruiker van de opdracht/ontheffing verplicht is desgevraagd en waar nodig mee te werken aan monitoringsonderzoek naar besmettelijke veeziekten, dan wel ziekten die voor de mens gezondheidsrisico's kunnen geven en te handelen volgens aanwijzingen daartoe door de Gezondheidsdienst voor Dieren, die voor dergelijke monitoring verantwoordelijk is.
5. Bij aanrijding met een Wild zwijn moet een bloedmonster genomen worden. Dit dient te worden geanalyseerd door Wageningen Bioveterinary Research in Lelystad⁹;
6. Bij aanrijding met een Wild zwijn dient een persoon die in het bezit is van een in Nederland gehaald certificaat "gekwalificeerd persoon" na afschot van het wilde zwijn en tijdens het ontweiden, te beoordelen of er sprake is van besmettelijke dierziekten zoals de Afrikaanse Varkenspest (AVP). In het geval een wild zwijn tekenen vertoont van de Afrikaanse Varkenspest, mag het dier niet meer verplaatst worden én dient per ommekeer met de volgende twee instanties contact opgenomen te worden:
 - a. met de NVWA landelijk meldpunt dierziekten, tel. 045-546 31 88;
 - b. het meldpunt van de provincie Overijssel: E-mail: meldpunt@overijssel.nl; telefoonnummer: 038 425 24 23, t.a.v. de coördinator dhr. H. L. Gerrevink of vervangend coördinator dhr. A. Botterhuis
7. Geschoten en/of aangereden dieren dienen voorzien te worden van een uniek merk.


Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag geen leges verschuldigd.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Gerard Wijnsma, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 71 86. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2019-003105 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 **Overwegingen bij het besluit**

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- de Faunabescherming,
- de Koninklijke Jagersvereniging,
- de Nederlandse Organisatie Voor Jacht en Grondbeheer,
- het Faunafonds,

⁹ Voor vragen kunt u zich wenden tot de afdeling Dispatching Service Unit (DSU) van 'Wageningen Bioveterinary Research in Lelystad', op werkdagen van 10.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.30 uur. Telefoon: 0320-238302, e-mail: dsu.bvr@wur.nl. (zie ook: <https://www.wur.nl/nl/Onderzoek-Resultaten/Onderzoeksinstituten/Bioveterinary-Research/Diagnostiek.htm>)

- de politie 'Eenheid Oost-Nederland'
- alle gemeenten in Overijssel.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

Overwegingen bij het besluit**Bijlage 1**

Deze opdracht/ontheffing bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	7
A1	Opdracht / ontheffing	7
A1.1	Omschrijving handeling	7
A1.2	Preventieve maatregelen	8
A1.3	Wettelijk belang van de handeling	8
A1.4	Opdracht / ontheffing	8
A1.6	Onderliggende documenten	9
A1.7	Aanvullende gegevens	9
A2	Bevoegdheid	9
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3	Procedure	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A4.2	Provinciaal beleid	12
B	TOETSING	12
B1	Inhoudelijke beoordeling	12
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	12
B1.2	Toetsing (dreigende) belangrijke schade en verkeersveiligheid	12
B1.3	Toetsing treffen van preventieve maatregelen	13
B1.4	Toetsing gunstige staat van instandhouding	13
B1.5	Toetsing provinciaal beleid	14
B1.6	Toetsing gebruikte middelen en methoden	15
B1.7	Toetsing aan wettelijk belang	16
B1.8	Eindconclusie toetsing	16
B1.9	Zorgplicht blijft altijd gelden	17
C	Slotconclusie	17

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Opdracht / ontheffing

A1.1 Omschrijving handeling

Deze opdracht wordt aangevraagd voor de volgende 2 situaties:

1. Het doden van door aanrijding verwonde grote hoefdieren (zogenaamd valwild, te weten: het Ree, het Damhert, het Edelhert en het Wild zwijn) met behulp van het geweer. In sommige gevallen is een zweethond nodig om ze na te zoeken. Dit is in heel Overijssel;

2. Het doden van grote hoefdieren (te weten: het Ree, het Damhert, het Edelhert en het Wild zwijn) met het geweer die zich op of in de onmiddellijke nabijheid van verkeerswegen bevinden in geheel Overijssel en een gevaar voor de verkeersveiligheid zijn;

Dieren als hiervoor genoemd onder punt 1 kunnen slechts geschoten worden op aanwijzing van de politie of een toezichthouder Wet natuurbescherming van de provincie Overijssel. Dieren als genoemd onder punt 2 kunnen slechts geschoten worden op aanwijzing van een toezichthouder Wet natuurbescherming van de provincie Overijssel, indien ze een onmiddellijk gevaar voor de verkeersveiligheid vormen.

In verband met de opdracht wordt ook ontheffing gevraagd voor het gebruik van het geweer op of in de onmiddellijke nabijheid van verkeerswegen, van zonsondergang tot zonsopgang, op gronden die niet voldoen aan de vereiste afmetingen van een jachtveld en binnen de afpalingskring van een geregistreerde eendenkooi.

Voor het naspeuren en doden van valwild moet het toegestaan worden kunstlicht te gebruiken en honden. Het geweer moet, indien noodzakelijk, ook gebruikt worden in de bebouwde kommen der gemeenten en in de onmiddellijk aan die kommen grenzende terreinen, ook moet het mogelijk zijn om op zon- en feestdagen van deze opdracht gebruik te maken. Daarnaast wordt ten behoeve van het vangschot van het Ree, Damwild, Wild zwijn en Edelhert het gebruik van .22 munitie aangevraagd.

In verband met het afvoeren van valwild wordt ook ontheffing gevraagd voor het onder zich hebben van de genoemde soorten.

De uitvoering van de opdracht wordt uitsluitend gedaan door Jachtaktehouders welke zijn aangemeld door of namens de provincie voor de valwildregeling, onderdeel van het BOA-registratiesysteem voor de provincie Overijssel, aangevuld met de leden van de Stichting Zweethonden Nederland (voor zover inzetbaar in Overijssel). Deze valwildvrijwilligers handelen volgens de werkwijzer valwildregeling Overijssel.

De Faunabeheereenheid zal het gebruik van deze opdracht nauwkeurig registreren naar aard en locatie in het Fauna Registratie Systeem (FRS). Voor de afhandeling van aangereden hoefdieren in het kader van de uitvoering van de valwildregeling worden door de valwildvrijwilligers (aangewezen personen) zogenaamde valwildmerken gebruikt.

Op 13 augustus 2019 is de aanvraag gedeeltelijk gewijzigd¹⁰. De Das is geen valwild, overeenkomstig met het Faunabeheerplan en hiervoor wordt geen ontheffing meer aangevraagd. Daarnaast wordt afgezien van het aanvragen van een ontheffing voor het gebruik van het mes om in bepaalde gevallen de dieren uit hun leiden te verlossen. De beoordeling heeft betrekking op de gewijzigde aanvraag.

¹⁰ EDO-kenmerk 2019/0246373

A1.2 Preventieve maatregelen

Preventieve maatregelen zijn deels genomen, zoals opgenomen in het Faunabeheerplan. Het realiseren van rasters of andere maatregelen is een verantwoordelijkheid van de wegbeheerder, niet van de aanvrager.

A1.3 Wettelijk belang van de handeling

De voorgenoemde handeling is volgens de aanvraag nodig vanwege de volgende belangen:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid (verkeersveiligheid¹¹) of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, en,
- Ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren.

A1.4 Opdracht / ontheffing

De opdracht maakte het mogelijk om het Ree, het Damhert, het Edelhert en het Wild zwijn op te sporen en te doden als deze:

- Verwond zijn door een aanrijding.
- Zich op of in de onmiddellijke nabijheid van verkeerswegen bevinden en een gevaar voor het wegverkeer vormen.

In verband met een effectieve uitvoering van bovenstaande opdracht, is tevens ontheffing noodzakelijk van de volgende verboden:

- Voor het gebruik van het geweer binnen de bebouwde kom en onmiddellijk aangrenzende terreinen (art 3.16 lid 1b Bnb).
- Voor het gebruik van geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst (art. 3.16 lid 1a Bnb).
- Voor het gebruik van een geweer op gronden, niet zijnde een jachtveld dat voldoet aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels (art. 3.26 lid 1b Wnb jo. art. 3.12 Bnb) en waarvan delen tot de bebouwde kom of aangrenzende terreinen kunnen behoren of kunnen bestaan uit wegen (art. 3.12 lid 3 c en e Bnb).
- Het gebruik van kunstlicht aan het geweer (artikel 3.13 lid 4 Bnb).
- Voor het gebruik van geweer binnen de afpalingskring van een geregistreerde eendenkooi (art. 3.16 lid 1c Bnb).
- Het voorschrift uitsluitend specifieke geweren en munitie te gebruiken voor het doden van Ree, Damhert, Wild zwijn en Edelhert (artikel 3.15 lid 1 Wnb), in afwijking van dit voorschrift mag .22 munitie worden gebruikt.

Ontheffing is niet noodzakelijk voor het dragen van een geweer op gronden waarop de jachtaktehouder niet tot het gebruik van een geweer gerechtigd is (art. 3.27 lid 2). Dit is niet nodig aangezien wij al ontheffing verlenen van het verbod om het geweer op andere gronden dan een jachtveld en al bepalen dat voor de uitvoering van de opdracht ook toegang zonder toestemming van de grondgebruiker mogelijk is.

Ontheffing is verder niet noodzakelijk voor beheer/schadebestrijding in een gebied waarin de jacht niet geopend is (artikel 3.26 lid 2 Wnb jo. art. 3.12 Bnb) omdat dit verbod uitsluitend toeziet op de jacht en niet op opdrachten/ontheffingen voor schadebestrijding.

¹¹ De voorzieningenrechter van de Rechtbank In Zwole heeft op 26 april 2004 geoordeeld dat onder het begrip 'openbare veiligheid' als bedoeld in artikel 68 eerste lid onder a, van de Flora- en faunawet mede de verkeersveiligheid kan worden verstaan. Op 17 november 2004 (zaaknummer 200403676/1) heeft de Raad van State beaamd dat de voorzieningenrechter terecht en op goede gronden overwogen heeft dat onder het begrip 'openbare veiligheid' mede de verkeersveiligheid kan worden verstaan.

A1.5 Periode

De opdracht / ontheffing wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd. De opdracht/ontheffing wordt echter verleend voor de periode vanaf 1 september 2019 tot en met 1 september 2024 (duur van het Faunabeheerplan Overijssel¹²). In uw zienswijze van 26 augustus 2019¹³ hebt u aangegeven hiermee akkoord te gaan.

A1.6 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten van belang:

- Kader Faunabeheerplan 2019-2024, versie 2018-04, 24 april 2018; kenmerk 2018/0226835
- Faunabeheerplan 2019-2024

A1.7 Aanvullende gegevens

Op 11 juli 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 13 augustus 2019 en 21 augustus 2019 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2019/0246373 en 2019/0256828.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde handeling vindt plaats op het grondgebied van Overijssel. De handeling valt niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁴. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de opdracht is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A4 Toetsingskader

Een opdracht en ontheffing kunnen worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een opdracht en ontheffing worden beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 en 3.6 van de *Wet natuurbescherming*. Ook het *Besluit natuurbescherming*¹⁵ en (soms) de *Regeling natuurbescherming*¹⁶ zijn voor de toetsing relevant. Daarnaast zijn voor de beoordeling van belang ons document *Handreiking onderdeel Schadebestrijding en faunabeheer* uit 2017, dat we binnen de organisatie gebruiken voor het beoordelen van een opdracht. Deze handreiking vervangt onze Nota Beleidsregels Faunabeheer Provincie Overijssel 2014.¹⁷ Ten slotte wordt ook ons *Kader Faunabeheerplan 2019-2024* gebruikt voor het beoordelen van dit besluit om een opdracht/ontheffing.¹⁸

De Wet natuurbescherming biedt een passieve bescherming aan dier- en plantensoorten. Deze bescherming komt tot uitdrukking in een algemeen landelijk verbodsstelsel. Het Ree, het Damhert, het Edelhert en Wilde zwijnen behoren tot de in Nederland in het wild levend dieren, en vallen onder de bescherming van de Wnb. Alle vogelsoorten vallen via de Vogelrichtlijn onder

¹² Provincie Overijssel, Goedkeuringsbesluit Faunabeheerplan Overijssel (Besluit van Gedeputeerde van 12 maart 2019, kenmerk 2019/0047504) Provinciaal Blad, Nr. 1956, 18 maart 2019.

¹³ Ons kenmerk 2019/0261850

¹⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹⁵ Titel 3.3 Besluit natuurbescherming

¹⁶ Art. 3.22 eerste lid Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁷ Bij de overgang van de Flora- en faunawet naar de Wet natuurbescherming zijn wij beleidsneutraal overgegaan.

¹⁸ Kader Faunabeheerplan 2019-2024, versie 2018-04-van 24 april 2018 kenmerk 2018/0226835

de bescherming van artikel 3.1 en 3.2 Wnb. Habitatrichtlijnsoorten vallen onder de bescherming van artikel 3.5 en 3.6 van de Wnb. Diersoorten die niet onder de voorgenoemde artikelen beschermd worden, maar toch bescherming van de Wnb genieten staan in de bijlage van de wet die behoort bij artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a van de Wnb. In artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a van de Wnb staat dat het verboden is in het wild levende zoogdieren, amfibieën en reptielen die in de bijlage Wnb staan opzettelijk te doden of te vangen.

Wij kunnen opdracht en ontheffing verlenen van één of meer van de verboden. Een opdracht en ontheffing worden uitsluitend verleend, indien:

1. er geen andere bevredigende oplossing bestaat; en,
2. voor Vogelrichtlijn soorten: *de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort;*
en voor andere diersoorten: *er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;*

en zij nodig is voor Vogelrichtlijn vogels:

1. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
2. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
3. ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
4. ter bescherming van flora of fauna;
5. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
6. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;

en voor Habitatrichtlijn dieren:

1. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
2. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
3. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
4. voor onderzoek en onderwijs, re populatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
5. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;

Voor de 'andere soorten' zoals bedoeld in paragraaf 3.3 Wnb gelden naast de 5 bovengenoemde belangen, ook deze acht belangen.

1. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
2. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
3. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;

4. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
5. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
6. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
7. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied, of
8. in het algemeen belang.

In artikel 3.18 Wnb staat dat wij aan faunabeheereenheden of wildbeheereenheden, aan andere samenwerkingsverbanden van personen, of aan personen opdracht kunnen geven om, in afwijking van het bepaalde bij of krachtens 3.10 eerste lid (opzettelijk doden of vangen) de omvang van een bij de opdracht aangeduide populatie van soorten als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid Wnb, te beperken als dat nodig is om de onderscheidenlijke redenen, genoemd in artikel 3.10 tweede lid en artikel 3.8 vijfde lid Wnb. In artikel 3.18 lid 2 Wnb is genoemd dat wij dit besluit afhankelijk kunnen stellen van een faunabeheerplan. In dit artikel wordt eveneens genoemd dat wij kunnen bepalen dat wij ter uitvoering van de opdracht kunnen bepalen dat de aangewezen personen of groepen van personen toegang hebben tot gronden, zo nodig met behulp van de sterke arm. Daarnaast kunnen wij bepalen wat er met de bemachtigde dieren gebeurt. Onder de Flora- en faunawet was dit een 'aanwijzing'.

De 'soorten' zoals bedoeld in artikel 3.10 eerste lid Wnb worden genoemd in bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het Ree, Damhert, Edelhert en Wild zwijn staan in bijlage A van de Wet natuurbescherming.

In artikel 3.25 van de Wet natuurbescherming staat dat bij het geven van een opdracht of ontheffing de middelen aangewezen moeten worden die voor het vangen en doden van dieren mogen worden gebruikt. Het geweer is een dodingsmiddel.

De Wet natuurbescherming geeft in artikel 3.26 eerste lid onder d³ aan dat voor de uitvoering van een opdracht ex. artikel 3.18 het geweer gebruikt mag worden. Het is volgens het Besluit natuurbescherming artikel 3.16 eerste lid onder a verboden een geweer ter uitoefening van de opdracht te gebruiken 'voor zonsopkomst en na zonsondergang'. De Wet natuurbescherming geeft in artikel 3.26 derde lid aan dat wij een *ontheffing* van het verbod op het gebruik van specifieke munitie (artikel 3.26, tweede lid onder b Wnb) kunnen verlenen indien ook rekening wordt gehouden met belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu.

Er mag ook met ontheffing in de nachtperiode geschoten worden met behulp van het geweer met een instrument erop om in de nacht te schieten.¹⁹ Er mag ook ontheffing gegeven worden om het geweer te gebruiken op gronden niet zijnde een jachtveld.²⁰ Er mag ook ontheffing gegeven worden om het geweer te gebruiken binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de wet.²¹

Het is niet verboden voor de jachtaktehouders om dieren die zijn geschoten ter uitvoering van de opdracht onder zich te hebben, te vervoeren of te verhandelen.²²

¹⁹ Wij verlenen ontheffing op grond van artikel 3.26 lid 3 van de Wnb de verbodsbepalingen in artikel 3.26 lid 2 sub a. van de Wnb, in samenhang met het Besluit natuurbescherming artikel 3.13 lid 4

²⁰ Op grond van artikel 3.26 derde lid Wnb jo. artikel 3.26 eerste lid sub b

²¹ Wij verlenen ontheffing op grond van artikel 3.26 lid 3 van de Wnb de verbodsbepalingen in artikel 3.26 lid 2 sub a. van de Wnb, in samenhang met het Besluit natuurbescherming artikel 3.16 lid 1 sub b

²² Zie *Regeling natuurbescherming* artikel 3.22 eerste lid en derde lid in samenwerking met het *Besluit natuurbescherming* artikel 3.25

A4.2 Provinciaal beleid

Tot 1 januari 2017 golden de *Beleidsregels Faunabeheer Provincie Overijssel 2014* op basis van de Flora- en faunawet. Deze beleidsregels zijn ingetrokken in verband met het van kracht worden van de Wet natuurbescherming.²³ Op het punt van Faunabeheer zijn wij beleidsneutraal overgegaan, en het bestaande beleid zoals dat gold onder de Flora- en faunawet wordt voortgezet. Dat blijkt ook uit ons document '*Handreiking onderdeel Schadebestrijding en faunabeheer*' dat we binnen de organisatie gebruiken voor de beoordeling van ontheffingaanvragen zoals deze. Ook ons *Kader Faunabeheerplan 2019-2024* concretiseert het bestaande faunabeleid.²⁴

In onze *Handreiking onderdeel Schadebestrijding en faunabeheer* staat op bladzijde 13:

“Verkeersveiligheid, vallend binnen het begrip openbare veiligheid, kan in het geding komen wanneer grotere dieren wegen oversteken. Relevante soorten zijn Damhert, Edelhert, Wild zwijn en Ree. Onder meer vanwege verkeersveiligheid kan ontheffing c.q. aanwijzing (= opdracht) worden afgegeven voor afschot van deze dieren. ”

In ons *Kader Faunabeheerplan 2019-2024*²⁵ zijn tevens per soort beleidsdoelstellingen van de provincie Overijssel ten aanzien van schadebeheer en bestrijding.

B TOETSING

B1 Inhoudelijke beoordeling

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Deze opdracht wordt aangevraagd voor de volgende 2 situaties:

1. Het doden van door aanrijding verwonde grote hoefdieren (zogenaamd valwild, te weten: het Ree, het Damhert, het Edelhert en het Wild zwijn) met behulp van het geweer. In sommige gevallen is een zweethond nodig om ze na te zoeken. Dit is in heel Overijssel;
2. Het doden van grote hoefdieren (te weten: het Ree, het Damhert, het Edelhert en het Wild zwijn) met het geweer die zich op of in de onmiddellijke nabijheid van verkeerswegen bevinden in geheel Overijssel en een gevaar voor de verkeersveiligheid zijn;

Dieren als hiervoor genoemd onder punt 1 kunnen slechts geschoten worden op aanwijzing van de politie of een toezichthouder van de provincie Overijssel. Dieren als genoemd onder punt 2 kunnen slechts geschoten worden op aanwijzing van een toezichthouder van de provincie Overijssel, indien ze een onmiddellijk gevaar voor de verkeersveiligheid vormen.

In verband met de effectieve uitvoering van de opdracht, wordt tevens ontheffing aangevraagd van een aantal andere verboden, zoals beschreven in A 1.1.

B1.2 Toetsing (dreigende) belangrijke schade en verkeersveiligheid

Grote hoefdieren kunnen als zij op verkeerswegen komen aangereden worden. Gemiddeld sterft jaarlijks meer dan 8% van de reeënpopulatie van Overijssel in het verkeer²⁶. Grote hoefdieren leveren dan een gevaar op voor de openbare veiligheid (cq. verkeersveiligheid). Aangereden dieren kunnen alsnog een gevaar voor de verkeersveiligheid opleveren, als ze op de weg geraken. Jaarlijks komen 700 tot meer dan 1000 aanrijdingen met grote hoefdieren voor, meestal met het Ree. Aanrijdingen met reeën en impulsieve handelingen van weggebruikers om aanrijdingen te voorkomen, leveren een potentieel gevaar op voor de verkeersveiligheid. Daarnaast kan de materiële schade van een aanrijding aanzienlijk zijn. De

²³ Provincie Overijssel Vaststelling hoofdstuk 7 Omgevingsverordening Overijssel 2009, Provinciaal blad, Nr. 7082, 30 december 2016

²⁴ *Kader Faunabeheerplan 2019-2024*, versie 2018-04-van 24 april 2018; kenmerk 2018/0226835 (blz. 21)

²⁵ *Kader Faunabeheerplan 2019-2024*, versie 2018-04-van 24 april 2018; kenmerk 2018/0226835 (blz. 21)

²⁶ Faunabeheerplan Overijssel 2015-2014

totale jaarlijkse materiële schade aan auto's veroorzaakt door een aanrijding met een Ree bedroeg in Overijssel ongeveer 2 miljoen Euro²⁷ (bij dit bedrag is nog geen rekening gehouden met gevallen van aanrijdingen met andere grote hoefdieren).

Uit oogpunt van verkeersveiligheid, is het gewenst onmiddellijk na de melding van een groot hoefdier op of in de buurt van een weg, of na de melding van een aanrijding in te kunnen grijpen. Daarbij is het van belang dat gehandeld kan worden zonder toestemming van de grondeigenaar op de plaats van de aanrijding, in de onmiddellijke nabijheid daarvan, of tijdens het nazoeken van dieren. Het is ondoenlijk om eerst de grondgebruiker te achterhalen en diens toestemming te vragen. Artikel 3.18 biedt de mogelijkheid om dit zonder toestemming van de grondgebruiker te doen en het biedt de mogelijkheid dieren te bemachtigen, en te bepalen wat er met de gemachtigde dieren gebeurt.

Grote hoefdieren vormen lang niet in alle situaties en overal in de nabijheid van wegen een gevaar voor de openbare veiligheid. De verantwoordelijkheid voor de afweging of een groot hoefdier een gevaar voor de verkeersveiligheid vormt, rust bij de toezichthouder van de provincie Overijssel, en niet bij de individuele jachtaktehouder.

In de aanvraag en het Faunabeheerplan is voldoende onderbouwd dat schade door aanrijdingen in Overijssel ook in de toekomst zal voorkomen.

B1.3 Toetsing treffen van preventieve maatregelen

Mogelijke andere preventieve maatregelen ter verbetering van de verkeersveiligheid zijn onder andere het weren van dieren door plaatsing van wildrasters, het plaatsen van wildspiegels en het plaatselijk verjagen van de maximumsnelheid. Deze werende middelen zijn praktisch gezien echter niet overal toepasbaar of effectief. Mede gelet op de kosten kunnen rasters en snelheidsbeperkende drempels gezien de grote weglengte waar zich problemen voordoen, niet als bevredigende alternatieven worden beschouwd. Bovendien beperkt de plaatsing van rasters de mogelijkheid tot uitwisseling van andere dieren tussen de verschillende kerngebieden in Overijssel. Dit laatste is in strijd met de doelstellingen van het NatuurNetwerk Nederland om uitwisseling van deelpopulaties mogelijk te maken. Door deskundigen wordt, vooral bij drukke wegen, getwijfeld aan de effectiviteit van wildspiegels²⁸.

Op basis van de valwildgegevens zijn in 2011/12 op vier locaties in Overijssel zogenaamde wildwaarschuwingssystemen aangebracht²⁹. Met deze systemen zijn positieve resultaten, al zijn deze systemen wel erg kostbaar. De inzet van dergelijke middelen moet worden afgewogen door de wegbeheerder.

Wij vinden het aannemelijk dat de preventieve middelen voldoende uitgenut zijn om deze opdracht te verstrekken. De registraties van het valwild kunnen daarbij van dienst zijn om locaties te identificeren waar veel aanrijdingen met wild plaatsvinden.

B1.4 Toetsing gunstige staat van instandhouding

Het Ree is geen soort die op de Rode Lijst vermeld worden, en wordt daarmee niet aangemerkt als een kwetsbare soort die in haar voortbestaan bedreigd wordt.

De reeëntelling gebeurt in Overijssel sinds 2009 op basis van een gestandaardiseerde telmethode. Deze telmethode gebeurt ieder jaar op dezelfde wijze, veelal door dezelfde tellers. Het daadwerkelijk aantal reeën wordt op deze manier niet geteld, echter omdat de telling elk jaar op dezelfde wijze gebeurt, levert de telling wel een betrouwbare trend op.

Gemiddeld worden er jaarlijks sinds 2010 in het voorjaar ongeveer 10.000 reeën geteld. De populatie is stabiel. In 2013-2018 sterft jaarlijks 8-12% van de populatie in het verkeer en 0,6% is slachtoffer van

²⁷ Faunabeheerplan Overijssel 2014-2019 (blz 112)

²⁸ Klop, E., Oorzaken van aanrijdingen met groot wild in Overijssel, 18 september 2009, en Leidraad voor het Beheer van Reeën, Vereniging "Het Reewild", 2007

²⁹ Langs de N337 (Windesheim, zie bijlage 3), de N757 (de Horte), de N346 (Diepenheim) en de N377 zijn rasters met oversteekpunten met een detectie- en waarschuwingssysteem aangelegd

verdrinking. Van de aangereeden reeën, is een beperkt percentage niet direct overleden (10-20% van de aanrijdingen) en is een genadeschot noodzakelijk om onnodig lijden te voorkomen.

Tabel 1. Getelde voorjaarsstand aantal reeën van 2013 tot en met 2018
(bron Faunabeheerplan Overijssel 2019-2024)

Jaartal	Getelde voorjaarsstand
2013	10824
2014	8993
2015	10125
2016	9819
2017	8424
2018	10754

Gelet op het feit dat deze opdracht het beleid van Gedeputeerde Staten voortzet, en de soort in Overijssel stabiel is of in aantal nog steeds toeneemt, wordt, door deze opdracht/ontheffing, geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Damherten, Edelherten en Wilde zwijnen zijn geen Rode Lijst soorten, en worden daarmee niet aangemerkt als een kwetsbare soort die in haar voortbestaan bedreigd wordt. Uit oogpunt van verkeersveiligheid zullen hooguit enkele exemplaren Damherten, Edelherten of Wilde zwijnen gedood worden. De gunstige staat van instandhouding zal daardoor geen gevaar lopen.

In Overijssel is geen wilde populatie Damherten. De enkele aanrijdingen (1-8 per jaar) betreffen ontsnapte exemplaren. In Overijssel is maar een beperkt aantal Edelherten. Deze zijn hoogstwaarschijnlijk uit Duitsland gemigreerd³⁰. Het aantal Edelherten dat min of meer permanent voorkomt wordt geschat op 3 tot 6 exemplaren. In de voorgaande faunabeheerplanperiode heeft zich 1 aanrijding voorgedaan.

In Overijssel vinden we Wilde zwijnen op de Sallandse Heuvelrug, in de Engbertsdijksvenen, het noordoosten van Twente en de natuurgebieden langs de grens. Precieze aantallen van Wilde zwijnen in Overijssel zijn niet bekend, doordat er ook veel intrek vanuit Duitsland is. Het aantal waarnemingen in Overijssel neemt jaarlijks toe. Jaarlijks zijn er 3-5 aanrijdingen met wild zwijn in Overijssel. Het ministerie heeft gesteld dat er in Nederland drie leefgebieden voor wilde zwijnen zijn, op de Veluwe en in Limburg de Meinweg en Meerlebroek. In Overijssel streven wij volgens ons Kader Faunabeheerplan 2019-2024 een 'schade gestuurd' zwijnenbeheer na. Dat houdt in dat de schade door wilde zwijnen minimaal wordt gehouden door schadebeheer en bestrijding. De huidige gunstige staat van instandhouding van de soort wordt mede gegarandeerd door het voortbestaan van de populaties binnen de drie leefgebieden (Veluwe, Meinweg en Meerlebroek).

B1.5 Toetsing provinciaal beleid

Ons Kader Faunabeheerplan 2019-2024 wordt ook gebruikt voor het opstellen van een opdracht en ontheffing.³¹ Het Kader voor het nieuwe Faunabeheerplan concretiseert het bestaande beleid. In het kader staat over de genoemde soorten het volgende:

Ree

Beoogd resultaat:

- Geen afbreuk aan de staat van instandhouding.
- Voorkomen aanrijdingen (verkeersveiligheid borgen): max 8 % van de populatie die blijkt uit de voorjaarsstelling
- Voorkomen onnodig lijden van dieren.
- GS besluit jaarlijks o.b.v. reewildwerkplannen.

³⁰ <https://www.zoogdiervereniging.nl/nieuws/2010/spontane-kolonisatie-edelherten-oost-nederland>

³¹ Kader Faunabeheerplan 2019-2024, versie 2018-04-van 24 april 2018. Ons kenmerk 2018/0226835

Damhart & edelhert

Beoogd resultaat:

- Alleen optreden als er onmiddellijk gevaar dreigt voor de verkeersveiligheid, in opdracht van
- de politie of gedeputeerde staten
- Voorkomen onnodig lijden van dieren.

Wild zwijn

Beoogd resultaat:

- Voorkomen schade.
- Beperken landbouwschade tot maximaal niveau 2014
- Voorkomen schade aan flora en fauna.
- Voorkomen risico's volksgezondheid, ook het risico van dierziekten.
- Voorkomen aanrijdingen (verkeersveiligheid).
- Voorkomen onnodig lijden van dieren.

Ons beleid staat het gebruik van deze opdracht en ontheffing toe.

B1.6 Toetsing gebruikte middelen en methoden

Grote hoefdieren (het Ree, het Damhart, het Edelhert en het Wild zwijn) moeten ook geschoten kunnen worden in de volgende situaties:

- op of in de onmiddellijke nabijheid van verkeerswegen;
- van zonsondergang tot zonsopgang;
- op zon- en feestdagen;
- in de bebouwde kommen der gemeenten en in de onmiddellijk aan die kommen grenzende terreinen, en;
- binnen de afpalingskring van een geregistreerde eendenkooi.

Grote hoefdieren moeten in bovenstaande omstandigheden ook geschoten kunnen worden, omdat op deze plekken en tijdstippen ook verkeersonveilige situaties kunnen ontstaan, en gewonde dieren in hun vlucht op locaties terecht kunnen komen waar niet geschoten mag worden.

Omdat aangereden grote hoefdieren voor de jachtaktehouders in het donker niet goed zichtbaar zijn (en dieren zich kunnen verstoppen in bosschages), is voor het naspeuren en doden van valwild het toegestaan kunstlicht te gebruiken en honden.

In aanvulling wordt ontheffing gevraagd voor het doden van valwild met lichtere munitie (.22). Deze munitie voldoet niet aan de voorwaarden met betrekking tot energieinhoud op 100 m afstand. Naar de ervaring van onze toezichthouders is bij een schot op de zeer korte afstand, een zogenaamd vangschot, het kaliber .22 munitie geschikt voor het doden van de betreffende soorten. Met het oog op omstanders en de ondergrond van asfalt of andere verharding is deze methode van werken veiliger omdat dit minder kans op afketsing heeft. Daarnaast is er een minder harde knal.

De belangen van de veiligheid, ook met handelingen in de nachtelijke uren, zijn geborgd in de werkwijzer valwildregeling Overijssel. Iedere valwildvrijwilliger (verlofhouder) in Overijssel heeft kennis genomen van de meest actuele werkwijzer en heeft deze in zijn/haar bezit.

In verband met het signaleren en bestrijding van dierziekten nemen wij voorschrift 4 op. In verband met het voorkomen van de verspreiding van de zeer besmettelijke dierziekte Afrikaanse varkenspest nemen wij in deze opdracht en ontheffing extra voorschriften op (voorschrift 5 en 6). Uit overwegingen van betrouwbaarheid en continuïteit dient het bloedmonster dat genomen wordt nadat een wild zwijn geschoten is, op een door de provincie Overijssel voorgeschreven wijze uitgevoerd te worden, en dient genomen te worden door de provincie Overijssel aangeschreven personen. Deze maatregel is mede ingegeven door de dreiging van AVP. Ook moet een persoon die in het bezit is van een in Nederland gehaald certificaat "gekwalificeerd persoon" na afschot van het wilde zwijn en tijdens het ontweiden, te beoordelen of er sprake is van besmettelijke dierziekten zoals de Afrikaanse Varkenspest (AVP).

Kenmerken van de AVP zijn bijvoorbeeld puntbloedingen op de organen en blauwverkleuring van de huid.³²

In het geval een wild zwijn tekenen vertoont van de AVP, mag het dier niet meer verplaatst worden, én dient per ommegaande contact opgenomen te worden met de NVWA landelijk meldpunt dierziekten en het meldpunt van de provincie Overijssel.

In verband met de registratie en naspeurbaarheid bij vervoer is het noodzakelijk het aangereden dier te voorzien van een wildmerk. Hiervoor is voorschrift 7 opgenomen.

Wij vinden het aannemelijk dat wij op grond van de Wet natuurbescherming ontheffing kunnen geven voor de aangevraagde middelen en methoden, aangezien deze geen onnodig lijden veroorzaken en doelmatig en effectief zijn.

B1.7 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag en het Faunabeheerplan, voldoende is aangetoond.

Belang van verkeersveiligheid

Grote hoefdieren kunnen als zij op verkeerswegen komen aangereden worden. Grote hoefdieren leveren dan een gevaar op voor de openbare veiligheid (cq. verkeersveiligheid). Aangereden dieren kunnen alsnog een gevaar voor de verkeersveiligheid opleveren, als ze op de weg geraken. Volgens het Faunabeheerplan worden jaarlijks worden in Overijssel 700-1000 reeën aangereden, 1-8 damherten, 1-5 wilde zwijnen. In de periode 2013-2018 is één enkele aanrijding met een edelhert geregistreerd.

Grote hoefdieren vormen lang niet in alle situaties en overal in de nabijheid van wegen een gevaar voor de openbare veiligheid. De verantwoordelijkheid voor de afweging of een groot hoefdier een gevaar voor de verkeersveiligheid vormt, rust bij de toezichthouder van de provincie Overijssel, en niet bij de individuele jachtaktehouder.

Voorkomen onnodig lijden zieke of gebrekkige dieren

Aangereden dieren kunnen ter plaatse blijven liggen en nog leven. Daarnaast kunnen door aanrijding verwonde dieren in het bos verdwijnen, lijden en dood gaan. In geval van onnodig lijden van deze dieren moet regulerend opgetreden kunnen worden. Er moet sprake zijn van schade voor het individuele dier.

De noodzaak tot het uit hun lijden verlossen van in het wild levende dieren kan met name aan de orde zijn bij grote hoefdieren, omdat zij de grootste kans hebben om een aanrijding te overleven. Gedeputeerde Staten vinden het onnodig lijden van dieren vanuit het oogpunt van dierenwelzijn ongewenst³³.

B1.8 Eindconclusie toetsing

Wij zijn van mening dat tot een opdracht kan worden besloten, omdat gebleken is dat andere preventieve maatregelen die de verkeersveiligheid en dierenwelzijn moeten waarborgen niet effectief genoeg gebleken zijn, en er geen afbreuk gedaan wordt aan de gunstige staat van instandhouding van het Ree, het Edelhert, het Damhert en het Wild zwijn.

³² <https://www.wur.nl/nl/Onderzoek-Resultaten/Onderzoeksinstituten/Bioveterinary-Research/Dierziekten/Virusziekten/Afrikaanse-varkenspest-2.htm>

³³ Kader Faunabeheerplan 2019-2024

B1.9 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb³⁴. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving. Ook dient eenieder bij het gebruik van middelen voor het vangen en doden van dieren te voorkomen dat het dier onnodig lijdt³⁵.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde opdracht/ontheffing voor het doden van door aanrijding verwonde grote hoefdieren en het doden van grote hoefdieren die zich op of in de onmiddellijke nabijheid van verkeerswegen bevinden, in geheel Overijssel, te verlenen. Aan de opdracht/ontheffing zijn voorwaarden verbonden.

³⁴ Art. 1.11, eerste en tweede lid

³⁵ Art. 3.24, eerste lid